

INFORME DE SUPERVISIÓN PRONE GGC 1957-2025 Dirección de Energía Eléctrica

CONTRATO	GGC No. 1957 de 2025
FONDO	PRONE
EMPRESA	CENTRALES ELÉCTRICAS DE NARIÑO –CEDENAR-S. A. E.S.P.
OBJETO	Mejorar la calidad y confiabilidad del servicio de energía eléctrica en los barrios subnormales del Mercado de Comercialización del OPERADOR DE RED ubicados en los municipios del Sistema Interconectado Nacional – SIN-conforme los reglamentos técnicos vigentes, legalizando los usuarios, adecuando las redes eléctricas e incluyendo sistemas de Autogeneración a Pequeña Escala, mediante la ejecución del proyecto “NORMALIZACION DE REDES DE DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA Y GENERACION DE ENERGIA FOTOVOLTAICA A PEQUEÑA ESCALA CONECTADO A LA RED, PARA LOS BARRIOS LA UNION, SAN FRANCISCO Y LA GRANJA DEL MUNICIPIO DE PUIPALES EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO”
PLAZO	El plazo del presente Contrato iniciará a partir de la suscripción del acta de inicio del presente Contrato, desagregado los tiempos de la siguiente manera: (i) ocho (8) meses (...) para el desarrollo de la FASE I - ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN, EJECUCIÓN DE RECURSOS, ASISTENCIA TÉCNICA Y ENERGIZACIÓN por parte del OPERADOR DE RED y (ii) de veinte (20) años para la FASE II-AOM correspondiente al OPERADOR DE RED
FECHA ACTA DE INICIO	13 de enero de 2026
FECHA FINALIZACIÓN ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN – ACTA DE INICIO	12/09/2026
VALOR CONTRATO	\$7.187.907.356
CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	13725, 7726
REGISTRO PRESUPUESTAL	21025, 6326
ENTIDAD ENCARGO FIDUCIARIO	AVAL FIDUCIARIA S.A.
CUENTA DE AHORROS No.	466-94924-5 Banco de Bogotá
ENCARGO FIDUCIARIO No.	3-1-128712 – EF CEDENAR PRONE 1957
PÓLIZA	SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A Cumplimiento: 4395501, RCE: 1044211
VIGENCIA DE LA PÓLIZA	Cumplimiento: 31 de enero de 2029, RCE: 31 de julio 2026

1. ALCANCE DEL OBJETO DEL INFORME

El informe tiene como alcance:

- Conceptuar sobre “*Solicitud de suspensión Contrato PRONE GGC-1957-2025*”, la cual fue recibida mediante radicado No. 1-2026-014977 del 01 de abril del 2026, con alcance de correo de fecha 14 de abril de 2026.

2. INFORME DE SUPERVISIÓN.

A continuación, se relaciona el estado de ejecución del contrato:

2.1 MODIFICACIONES CONTRACTUALES

- A la fecha no se han realizado modificaciones contractuales.

2.2 ACTAS DE CRONOGRAMA

- A la fecha no se han suscrito ACTAS DE CRONOGRAMA Y SEGUIMIENTO. En este sentido, se precisa que el seguimiento al avance del contrato se ha realizado con base en el cronograma establecido en los documentos contractuales desde el acta de inicio.

2.3 PÓLIZAS.

Póliza de cumplimiento del contrato y pago de salarios y prestaciones sociales expedida por SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A No. 4395501, cuya cobertura finaliza el 31 de enero de 2029, y Póliza de Responsabilidad civil extracontractual expedida por SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A No. 1044211, cuya cobertura finaliza el 31 de julio de 2026.

Fecha de Perfeccionamiento	Acto	Póliza
07-nov-2025	Suscripción del contrato	Aprobada 04-12-2025

2.4 DESEMBOLSOS

De conformidad con la Cláusula Quinta – Forma de Pago y Condiciones de Desembolso de los Recursos, a la fecha el Ministerio ha realizado los siguientes desembolsos de recursos por vigencias presupuestales así:

Tabla 1. Ejecución Contrato PRONE GGC-1957-2025 por Vigencia

VALORES DESEMBOLSADOS			
VIGENCIA	VALOR	VALOR DESEMBOLSADO	VALOR POR DESEMBOLSAR
2025	\$ 3.418.467.955	\$ 3.418.467.955	\$ 0,00
2026	\$ 3.769.439.401	\$ 0,00	\$ 3.769.439.401
TOTAL CONTRATO	\$ 7.187.907.356	\$ 3.418.467.955	\$ 3.769.439.401

*Nota: De acuerdo con el informe del encargo fiduciario del mes de marzo de 2026, el valor en el encargo fiduciario del contrato PRONE GGC-1957-2025, asciende a \$3.418.467.955,00. (Anexo 3)

2.5 EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Con el fin de determinar el porcentaje de avance del contrato, la Dirección de Energía del Ministerio de Minas estableció un porcentaje para cada etapa. Los porcentajes son los siguientes:

Etapa I - Actividades previas a la Contratación y Contratación: 15%
Etapa II - Actividades de Suministro y Construcción de Obra: 70%
Etapa III - Actividades de Cierre: 15%

Atendiendo lo anterior, se relaciona el avance de las actividades en cada una de las etapas, de conformidad con los avances reportados por el Operador a corte de 31 de marzo de 2026.

INFORME DE SUPERVISIÓN PRONE GGC 1957-2025
Dirección de Energía Eléctrica

Ítem	Actividad	Porcentaje definido por MME para cada etapa (%)	Avance de ejecución (%)	Avance de ejecución ponderado (%)
Items	a) Etapa 1 – Actividades previas a la contratación y contratación:	15,00%		4,20%
1	Suscribir Encargo Fiduciario	0,60%	100%	0,60%
2	Incorporar los recursos al presupuesto de la entidad. (En caso de aplicar)	0,60%	100%	0,60%
3	Suscribir acta de inicio.	0,60%	100%	0,60%
5	Elaborar pliegos de contratación de interventoría (si aplica)	0,60%	100%	0,60%
6	Publicar pliegos o invitación directa para contratar la interventoría según corresponda.	0,60%	100%	0,60%
7	Recibo, evaluación y adjudicación de ofertas del contrato de interventoría	0,60%	100%	0,60%
8	Suscribir el contrato de interventoría y acta de inicio	0,60%	100%	0,60%
9	Revisión y aceptación de diseños, especificaciones y presupuesto	0,60%	0,00%	0,00%
10	Verificar que las obras objeto de ejecución no se encuentran ubicadas en zonas de alto riesgo	0,60%	0,00%	0,00%
11	Elaborar pliegos de contratación de obra	0,60%	0,00%	0,00%
12	Con base en toda la información recopilada en los literales anteriores, revisión del cronograma oficial para las etapas siguientes y confirmar o solicitar modificación, con el nivel de detalle exigido por el MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA.	0,60%	0,00%	0,00%
13	Publicar pliegos o invitación directa según corresponda.	0,60%	0,00%	0,00%
14	Recibo, evaluación y adjudicación de ofertas.	0,60%	0,00%	0,00%
15	Firma de contratos obra y/o suministro, según corresponda, y suscripción de Actas de inicio.	0,60%	0,00%	0,00%
16	Realizar diagnóstico comunitario	0,60%	0,00%	0,00%
17	Realizar verificación de la localización prevista del proyecto en el campo.	0,60%	0,00%	0,00%
18	Verificar la realización de consultas previas, en caso de ser necesarias. (En caso de Aplicar)	0,60%	0,00%	0,00%
19	Verificar la existencia de las servidumbres y/o permisos de paso necesarios. (En caso de aplicar)	0,60%	0,00%	0,00%
20	Verificar licencia o permiso ambientales necesarios, y planes de aprovechamiento forestal, según corresponda. (En caso de Aplicar)	0,60%	0,00%	0,00%
21	Realizar 3 socializaciones sobre el proyecto y cronograma de obra	0,60%	0,00%	0,00%
22	Realizar la metodología del proceso pedagógico	0,60%	0,00%	0,00%
23	Enviar cronograma de obra con horizonte mensual aprobado por la interventoría	0,60%	0,00%	0,00%
24	Realizar 3 talleres sobre mecanismos de control social y veedurías	0,60%	0,00%	0,00%

INFORME DE SUPERVISIÓN PRONE GGC 1957-2025 Dirección de Energía Eléctrica

25	Realizar 2 espacios de formación sobre Normalización de redes eléctricas	0,60%	0,00%	0,00%
26	Diseño de la estrategia para fortalecer la comunicación entre la ciudadanía y el ejecutor	0,60%	0,00%	0,00%
Items	b) Etapa 2 – Actividades de suministro y construcción de obras:	70,00%		0,00%
1	Avance de obra del 10%	4,11%	0,00%	0,00%
2	Realizar 4 socializaciones sobre el cronograma y Comunidades energéticas con énfasis en capacitar y acompañar la conformación de C.E.	4,11%	0,00%	0,00%
3	Avance de obra del 35%	4,11%	0,00%	0,00%
4	Realizar 2 talleres entorno a Cadena de Valor	4,11%	0,00%	0,00%
5	Avance de obra del 60%	4,11%	0,00%	0,00%
6	Realizar 2 talleres entorno a GEE y URE	4,11%	0,00%	0,00%
7	Avance de obra del 80%	4,11%	0,00%	0,00%
8	Realizar 2 talleres/capacitaciones entorno a Medidores AMI	4,11%	0,00%	0,00%
9	Realizar taller entorno a AOM del sistema AGPE	4,11%	0,00%	0,00%
10	Informe los resultados de la implementación de la estrategia de comunicación con la ciudadanía y recepción de PQRSF	4,11%	0,00%	0,00%
11	Realizar taller de refuerzo entorno a Medidores AMI	4,11%	0,00%	0,00%
12	Realizar taller de refuerzo entorno a AOM	4,11%	0,00%	0,00%
13	Avance de obra del 100%	4,11%	0,00%	0,00%
14	Desarrollar espacio en territorio para identificar y abordar las apreciaciones, dudas, inquietudes e inconformidades de la comunidad	4,11%	0,00%	0,00%
15	Elaborar listado de usuarios e informe final del Plan de Acción de Responsabilidad social	4,11%	0,00%	0,00%
16	Compromiso de asumir la responsabilidad integral sobre el AOM de la infraestructura de AGPE implementada.	4,11%	0,00%	0,00%
17	Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el INTERVENTOR (Obras de normalización y Sistema AGPE conectado para entrega de excedentes)	4,24%	0,00%	0,00%
Items	c) Etapa 3 – Actividades de cierre:	15,00%		0,00%
1	Actas de liquidación de los contratos de suministro y obra, según corresponda.	3,75%	0,00%	0,00%
2	Reintegro de recursos no ejecutados y rendimientos financieros, cierre de cuenta bancaria y liquidación del Encargo Fiduciario suscrito	3,75%	0,00%	0,00%
3	Entrega de todos los documentos, soportes y pólizas de los contratos liquidados de obra y/o suministros requeridos para iniciar el trámite del acta de Terminación y Balance Financiero de la FASE I del presente Contrato	3,75%	0,00%	0,00%

4	Finalización de la ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN, EJECUCIÓN DE RECURSOS, ASISTENCIA TÉCNICA Y ENERGIZACIÓN	3,75%	0,00%	0,00%
TOTAL AVANCE				4,20%

A la fecha el contrato presenta un avance ponderado de ejecución correspondiente al 4,20% del cumplimiento total del cronograma del contrato GGC-1957-2025.

3. SOLICITUD DEL OPERADOR DE RED

CENTRALES ELÉCTRICAS DE NARIÑO – CEDENAR- S.A. E.S.P., mediante radicado No. 1-2026-014977 del 01 de abril de 2026, solicita Suspender el plazo de ejecución del contrato PRONE GGC-1957-2025, indicando los siguientes argumentos: (Anexos 1 y 2)

“(…) nos permitimos dirigirnos a usted con el fin de informar y solicitar su amable autorización respecto a la Suspensión de la Etapa 2 del cronograma en el municipio de Pupiales, fundamentada en los siguientes argumentos:

1. IMPOSIBILIDAD DE ACCESO Y SUMINISTRO

El cierre de vías y los paros registrados en la región de Nariño constituyen una barrera física insuperable para el desarrollo de la Etapa 2. Esta fase depende estrictamente de la logística de suministro de materiales (postes, transformadores, cableado) y del desplazamiento de las cuadrillas de obra.

- **Afectación Logística:** *El bloqueo de las arterias principales impide que el Operador de Red (CEDENAR S.A. E.S.P.) traslade los activos desde los centros de acopio hacia los frentes de trabajo en las zonas de Pupiales.*
- **Riesgo de Desabastecimiento:** *La continuidad de la obra se ve comprometida al no existir garantías de flujo constante de materiales, lo que generaría "tiempos muertos" remunerados y un uso ineficiente de los recursos del fondo PRONE.*

2. ARGUMENTO DE SEGURIDAD Y ORDEN PÚBLICO

La integridad física del personal técnico y la protección de los bienes destinados al proyecto son prioridades contractuales.

- **Seguridad del Personal:** *Las condiciones de orden social y los paros en la zona representan un riesgo latente para los ingenieros, linieros y personal de la Interventoría. No es técnicamente viable ni éticamente responsable exigir la ejecución de labores en un entorno de hostilidad o riesgo de confrontación.*
- **Protección de Activos:** *El transporte de materiales eléctricos de alto costo en condiciones de cierre de vías expone al proyecto a posibles hurtos, vandalismo o daños de la infraestructura ya instalada, lo cual afectaría la póliza de cumplimiento y el presupuesto asignado.*

3. FUNDAMENTO JURÍDICO (Fuerza Mayor)

*Estos eventos se configuran como hechos de **Fuerza Mayor o Caso Fortuito**, al ser situaciones externas a la voluntad del Operador de Red, imprevisibles y persistentes.*

- **Cumplimiento Normativo:** *El Documento Complementario exige que el Operador de Red gestione el proyecto bajo principios de transparencia y eficiencia. Forzar la*

ejecución en medio de un paro social contravendría la obligación de garantizar una ejecución técnica óptima.

• **Suspensión del Plazo:** *Para evitar que el tiempo de ejecución siga corriendo sin avance físico real (lo cual afectaría los indicadores de gestión ante el Ministerio), es imperativo formalizar la suspensión mediante acta, tal como lo permite la estructura contractual para proteger el plazo global (...)*

Por lo anteriormente expuesto, (...) no existen las condiciones de seguridad, movilidad y logística necesarias para garantizar la calidad y el ritmo de obra exigido en la Etapa 2. Se recomienda la suspensión de las actividades de campo hasta que las autoridades competentes restablezcan el orden público y la libre circulación en el departamento, asegurando así que los recursos del Estado se ejecuten en condiciones de total normalidad técnica. (...)”

CENTRALES ELÉCTRICAS DE NARIÑO – CEDENAR- S.A. E.S.P., mediante correo electrónico del 01 de abril de 2026, remite alcance a la Solicitud de Suspensión del contrato PRONE GGC-1957-2025, indicando lo siguiente: (Anexo 4)

“(...

*Dando alcance al correo enviado anteriormente, me permito informar respetuosamente que el tiempo de suspensión solicitado para el contrato PRONE GGC-1957-2025 es de **dos (2) meses**, de acuerdo con lo expuesto en el oficio de solicitud adjunto.*

(...)”

3.1. CONCEPTO DE LA INTERVENTORÍA

Mediante correo electrónico del 14 de abril de 2026, CEDENAR remite documentos requeridos por la Supervisión y los demás que se consideraron necesarios por parte del Operador de Red. Entre los documentos enviados por el OR se encuentra comunicación CE 003/2026 emitida por CONSORCIO INTERVENTORES PRONE, en calidad de Interventoría Técnica del PRONE 1957-2025 en la cual entre otros se indica: (Anexo 5)

*“(...)mediante el presente documento y en cumplimiento de nuestras funciones como Interventoría; damos alcance a nuestra comunicación y tras realizar el análisis detallado del **Estado de Avance y Seguimiento al Cronograma** con corte a la fecha, esta Interventoría emite concepto favorable para la suspensión inmediata de la Etapa 2 del cronograma en los municipios de Pupiales.*

*Tras analizar el panorama regional, se determina la necesidad de una suspensión de **dos (2) meses**, fundamentada en las barreras físicas derivadas de los paros y las restricciones de movilidad. Estos eventos externos que impiden el suministro de materiales esencial para la Etapa 2. Asimismo, el actual clima sociopolítico derivado de la situación electoral nacional incrementa las afectaciones al orden público; ante este escenario, se decidió actuar bajo el principio de precaución para garantizar la integridad del equipo humano y la protección de los activos del contrato.*

4. ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN

Verificados y analizados los argumentos y soportes presentados por parte de CEDENAR S.A. E.S.P., mediante radicado No. 1-2026-014977 de fecha 01 de abril de 2026, así como el alcance remitido mediante correo electrónico del 14 de abril de 2026, en ejercicio de las funciones propias de la supervisión al contrato PRONE GGC-1957-2025, se concluye lo siguiente:

El plazo actual de ejecución de la FASE I – ACTIVIDAD DE ADMINISTRACIÓN, EJECUCIÓN DE RECURSOS, ASISTENCIA TÉCNICA Y ENERGIZACIÓN corresponde a OCHO (08) meses contados a partir de la suscripción del acta de inicio, **encontrándose vigente, al momento de la solicitud, la Actividad No. 5 – Avance de obra del 60% de la Etapa 2 – Actividades de Suministro y Construcción de Obra**, conforme al cronograma contractual.

De acuerdo con lo manifestado por el Operador de Red CEDENAR S.A. E.S.P. y la interventoría técnica, particularmente en la vía Panamericana que conecta al municipio de Pupiales, departamento de Nariño, se presentan condiciones de orden público que han dificultado el desarrollo de actividades de campo necesarias para la ejecución contractual, afectando el cumplimiento del cronograma vigente.

En atención a lo anterior, y considerando que las circunstancias reportadas han limitado el normal desarrollo de la actividad vigente del cronograma contractual, la Supervisión considera técnicamente procedente la suspensión del contrato por el término de dos (02) meses.

La eventual suspensión implica la reprogramación de las actividades vigentes previstas en el cronograma, lo cual deberá ser objeto de seguimiento por parte de la supervisión.

La solicitud de suspensión no implica adición de recursos, reconocimiento económico adicional ni modificación del valor total del contrato.

En concordancia con los argumentos expuestos por CEDENAR S.A. E.S.P. y la interventoría técnica del proyecto, la Supervisión concluye que la solicitud de suspensión del plazo de ejecución del Contrato PRONE GGC-1957-2025 se encuentra debidamente justificada y soportada, por lo que se considera procedente adelantar el trámite correspondiente por el término de dos (02) meses.

5. CRONOGRAMA

Una vez se formalice la suspensión correspondiente en la plataforma SECOP II y se reanude la ejecución contractual, deberá suscribirse la respectiva Acta de Cronograma y Seguimiento, mediante la cual se ajustarán las actividades pendientes, hitos contractuales y fechas de cumplimiento, conforme al nuevo plazo de la Fase I, en atención a lo dispuesto en la Cláusula Segunda – Plazo y Cláusula Octava – Cronograma del contrato.

6. RECOMENDACIÓN

En consecuencia, y considerando que las situaciones descritas corresponden a circunstancias ajenas a la voluntad de las partes, que generan una imposibilidad temporal en la ejecución del contrato, la suspensión se configura como una medida administrativa idónea, necesaria y proporcional, orientada a salvaguardar la ejecución del proyecto, evitar la materialización de riesgos asociados a la ejecución sin control técnico, y mitigar riesgos de carácter jurídico, técnico y financiero.

De conformidad con lo indicado anteriormente, la Supervisión recomienda adelantar los trámites administrativos necesarios ante el Grupo de Gestión Contractual para la suscripción del acta de suspensión del contrato por un término de **DOS (02) MESES** calendario, conforme a la normativa vigente. Así mismo, durante el periodo de suspensión, la supervisión deberá continuar realizando seguimiento a las condiciones que dieron origen a la misma, con el fin de verificar la viabilidad de la reanudación del contrato.

Atentamente,



Diego A. López Osorio
Apoyo a la supervisión
Dirección de Energía Eléctrica
Ministerio de Minas y Energía

Anexos:

- Anexo 1. 1-2026-014977 - Solicitud Suspensión Contrato PRONE GGC-1957-2025
- Anexo 2. Solicitud Suspensión Contrato PRONE GGC-1957-2025
- Anexo 3. Informe Fiduciario 128712 CEDENAR PRONE 1957 PUPIALES marzo 2026
- Anexo 4. Correo Alcance Solicitud Suspensión
- Anexo 5. Noticias orden público
- Anexo 6. Aval Interventoría PRONE No. GGC-1957-2025
- Anexo 7. Correo Alcance Aval

[1. Suspensión No. 1](#)

Revisó: Cristian Camilo Sterling Lasso 